



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1592
26.07.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
386/06.07.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea art. 30 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, actualizată* inițiată de domnul deputat independent Mihai Deaconu împreună cu grup de parlamentari PSD, PNL, PC, UNPR, UDMR, Independenți (**Bp. 170/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30¹ alin. (3) din *Legea nr. 245/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei noi litere, **lit. b¹**) potrivit căreia, organele poliției

¹

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit. b)-d), organele poliției de frontieră permit ieșirea din România a minorilor însoțiți, numai în următoarele situații:

a) în cazul în care însoțitorul argumentează necesitatea călătoriei în străinătate prin faptul că minorul urmează să beneficieze de un tratament medical care nu este posibil pe teritoriul României și fără de care viața sau sănătatea îi este pusă în mod grav în pericol, cu condiția să prezinte documente doveditoare în acest sens, emise sau avizate de autoritățile medicale române, din care să rezulte perioada și statul sau statele în care urmează să se acorde tratamentul medical respectiv, chiar dacă nu există acordul ambilor părinți, al celuilalt părinte, al părintelui supraveguit sau al reprezentantului legal;

b) în cazul în care însoțitorul face dovada că minorul se deplasează pentru studii sau concursuri oficiale, prin prezentarea unor documente corespunzătoare, din care să rezulte perioada și statul sau statele în care se vor desfășura aceste studii sau concursuri, chiar dacă există acordul doar al unuia dintre părinți.

de frontieră să permită ieșirea din România a minorilor însoțiți în cazul în care însoțitorul adult face dovada că minorul are dublă cetățenie, iar deplasarea se realizează între statele al căror cetățean este minorul, fără să mai fie necesară declarația celuilalt părinte sau declarațiile ambilor părinți.

II. Observații

1. Semnalăm că în vederea reducerii impactului și a dimensiunilor traficului de persoane, respectiv traficului de minori, Poliția Română, alături de celelalte instituții și organisme care desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane, și-a prioritzat activitățile în lupta împotriva acestor fenomene prin combaterea și limitarea efectelor negative generate de traficul de minori, fenomen ce se răsfrânge asupra persoanelor vulnerabile, care prezintă un risc crescut de a fi exploatare.

Consolidarea cadrului legislativ intern prin aplicarea noilor prevederi în domeniul traficului de persoane, cu menținerea infracțiunii de trafic de minori ca infracțiune distinctă, a garantat eficientizarea activității de investigare și cercetare, astfel încât să conducă la limitarea efectelor negative generate de traficul de minori, prin aplicarea de sancțiuni proporționale riscului crescut de vulnerabilitate a minorului.

Astfel, apreciem că implementarea demersului legislativ ar avea ca efect înlesnirea călătoriei minorului cu dublă cetățenie, dar, în același timp, considerăm că trebuie să se asigure protecția minorului însoțit în străinătate, având în vedere că în România minorului i se asigură măsuri de protecție speciale, proporțional riscului crescut de vulnerabilitate față de o situație de trafic.

Adoptarea unei asemenea soluții legislative, astfel încât minorii să poată călători însoțiți de unul dintre părinți sau de un însoțitor adult, fără a fi nevoiți să prezinte declarația celuilalt părinte sau de declarațiile ambilor părinți, chiar dacă se face dovada dublei cetățenii, ar putea crește riscul de expunere a minorului asupra unei situații de trafic.

Așadar, una dintre ipotezele care ar favoriza traficul de minori ar putea fi în cazul în care unul dintre părinți prin constrângere, răpire, inducere în eroare sau abuz de autoritate sau profitând de imposibilitatea de a se apăra sau de a-și exprima voința ori starea de vădită vulnerabilitate a acelei persoane (art. 211 coroborat cu art. 210 alin. (1) lit. a) și b) din *Codul penal*), ar profita de propriul copil și l-ar expune traficului. Cazurile înregistrate în practică au demonstrat faptul că în asemenea situații minorul consideră că este normal să fie exploatat, fiind convins că își ajută familia.

În unele cazuri de trafic de minori, având ca modalitate de săvârșire exploatarea sexuală, a rezultat că racolarea s-a realizat prin înșelarea de către traficanți a părinților sau a reprezentanților legali, astfel încât aceștia să își dea acordul pentru ca minorul să poată părăsi teritoriul țării însoțit de către unul dintre membrii grupării ori pentru întocmirea actelor notariale necesare trecerii frontierei de stat a acestuia. Și în acest caz, lipsa declarațiilor părinților minorului ar putea genera situații favorizante unei expuneri suplimentare a minorului asupra unei situații de trafic. De asemenea, considerăm că eliminarea acordului celui de-al doilea părinte ar aduce o îngrădire a drepturilor și libertăților părintești.

2. Menționăm că sintagma „*dublă cetățenie*” este folosită fără nicio circumstanțiere, respectiv sintagma „*statele ale căror cetățean este minorul*”.

Totodată, considerăm că dispoziția este ambiguă, lipsită de claritate și precizie, creând premisele unei relaxări nejustificate a condițiilor în care un minor cetățean român poate părăsi teritoriul României.


De asemenea prin aplicarea acestei prevederi s-ar putea ajunge la o afectare a prerogativelor care dau conținut autorității părintești, fără ca această limitare să aibă la baza o motivare obiectivă și rațională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului